

**Uchwała Nr SO-0951/D/19/11/Ln/ 2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 13 grudnia 2012 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania przez Gminę Krzywiń deficytu budżetu roku 2013.**

Działając na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca:        Beata Rodewald-Łaszkowska  
Członkowie:            Danuta Szczepańska  
                              Zdzisław Drost

na podstawie projektu uchwały budżetowej Gminy Krzywiń na 2013 r. wyraża:

**opinię pozytywną z zastrzeżeniem.**

o możliwości sfinansowania przez Gminę Krzywiń deficytu budżetu.

**UZASADNIENIE**

Analizując możliwość sfinansowania w 2013 r. przez Gminę Krzywiń deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej na 2013 r. ustalone zostały:

- dochody w kwocie – 33.667.526,- zł
- wydatki w kwocie - 37.769.714,- zł

Deficyt budżetu, rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami, wynosi zatem 4.102.188,- zł.

W § 3 projektu uchwały wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów, a zatem wskazano prawnie dopuszczalne źródło sfinansowania deficytu.

W postanowieniach projektu uchwały (§ 4) wykazano łączną kwotę przychodów – 6.008.990,- zł i łączną kwotę rozchodów – 1.906.802,- zł . W załączniku Nr 6 do projektu uchwały wykazane zostały przychody z tytułu pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej w kwocie 6.008.990,- zł (§ 903) oraz rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.906.802,- zł (§ 992). Nadmienić należy, że z rozliczenia budżetu wynika, że część przychodów przeznaczona zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Przewiduje się, że w roku budżetowym 2013 spłata zobowiązań Jednostki z tytułu rat kredytów i pożyczek (1.906.802,- zł) wraz z należnymi odsetkami (320.000,- zł) oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji (32.474,- zł) wyniesie 2.259.276,- zł, co stanowi 6,71% prognozowanych dochodów.

Szacowany dług Jednostki na 31.12.2013 r. wynosi 8.735.490,- zł. Kwota ta stanowi 25,95 % prognozowanych dochodów.

Zatem w roku 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art.170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych).

Planowane do zaciągnięcia w 2013 zobowiązania zwrotne będą skutkowały na lata następne (będą ponoszone odsetki od tych zobowiązań i dokonywane spłaty rat kapitałowych), a zatem dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w latach przyszłych, tj. w okresie spłaty zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2023 wynika, że w roku 2014 relacja ta nie zostanie zachowana - zarówno przy zastosowaniu do jej wyliczenia planu III kwartału 2012 r., jak i przewidywanego wykonania 2012 roku ustalonego w oparciu o plan budżetu wg stanu na dzień 30.10.2012 r., i tak:

- przy obliczeniach dokonanych z uwzględnieniem planu III kw. 2012 r. maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 5,53 %, a wskaźnik planowany 6,42 %
- przy obliczeniach dokonanych z uwzględnieniem planu budżetu na 30.10.2012 r. maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 5,56 %, a wskaźnik planowany 6,42 %.

W projekcie wykazano spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych przy zastosowaniu wyłączenia ze spłat kwoty 380.000,- zł. Jednostka nie wykazała jednak, że posiada uprawnienie do takiego wyłączenia. Należy podkreślić, że w myśl przepisu art. 243 ust. 3 ustawy o finansach

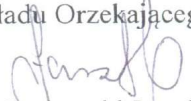
publicznych ograniczeń co do spłat nie stosuje się w odniesieniu do zobowiązań zwrotnych zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem „środków unijnych”, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań.

Nadto należy wskazać, że w projekcie WPF założono, że zobowiązania zwrotne zaciągnięte w latach 2013-2015 będą spłacane od roku 2017, co wydaje się mało realne (długa karencja w spłacie), a nadto dowodzi, że nie będzie można w roku 2014 zastosować prognozowanego wyłączenia.

Skład Orzekający wskazuje, że zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych w zakładanej wysokości może doprowadzić w latach przyszłych (w których również planuje się zaciągnięcie zobowiązań) do trudności w spłacie zobowiązań, a w konsekwencji do naruszenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Konieczna jest zatem wnikliwa analiza zakładanych wielkości budżetowych pod kątem możliwości finansowych Gminy, a w konsekwencji doprowadzenie do takiego stanu, aby zagwarantować spłaty zobowiązań, z zachowaniem obowiązujących w tym zakresie przepisów, przy jednoczesnej realizacji nałożonych na Gminę zadań.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Beata Rodewald-Łaszkowska

**Pouczenie:** Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.